



**Revisiun parziala da la lescha introductiva tar l'intermediaziun da
lavor e tar l'assicuranza cunter la dischoccupaziun
(DG 545.100)**

Rapport explicativ

Avust 2019

I. Situaziun actuala

Suenter l'installaziun dals centers regiunals per intermediaziun da lavor (CIL) ils onns 1996 e 1997 han differents chantuns distgargià ils uffizis communal da lavor da lur incumbensas en il rom da l'execuziun da la lescha federala davart l'assicuranza obligatoria cunter la dischoccupaziun e davart l'indemnizaziun per insolvenza (lescha davart l'assicuranza cunter la dischoccupaziun, LADI; CS 837.0) e surdà quellas als CIL. Cun l'installaziun dals CIL è l'obligaziun da la controlla dals buls crudada davent tar las vischnancas ed ils CIL han garanti in'execuziun professiunala. Il chantun Grischun ha tschernì ina via pli differenziada. Resguardond sias relaziuns geograficas e topograficas prendan las vischnancas en il Grischun anc adina encunter las annunzias per l'intermediaziun da lavor da las personas assicuradas. Questa regulaziun gida d'ina vart ad evitar lungs viadis als CIL, ma er a controllar la preschientscha da las personas assicuradas. Ultra da quai disponan las vischnancas da las datas da la controlla d'abitants ed èn uschia en cas da controllar il domicil da la persona assicurada. Excepziuns da questa regulaziun da las competenzas èn vegnidas fatgas ils onns passads en las vischnancas da Cuira e da Tavau. En questas vischnancas prendan ils CIL encunter las annunzias da las personas assicuradas. En quest connex èn las vischnancas menziunadas vegnidas obligadas da pajar al chantun la lavor per annunziar las personas dischoccupadas.

II. Distgargia da las vischnancas

Tenor l'art. 17 al. 2 LADI èn las personas assicuradas obligadas da s'annunziar persunalmain uschè baud sco pussaivel, il pli tard però l'emprim di, per il qual ellas dumondan ina indemnisaziun da dischoccupaziun, tar lur vischnanca da domicil u tar l'uffizi cumpetent per l'intermediaziun da lavur ch'è vegnì designà dal chantun e d'observer da quel mument d'avent las prescripziuns da controlla dal cussegl federal. Ils chantuns èn pia libers da designar il post d'annunzia. En il decurs dals proxims onns vegnan las vischnancas probablmain deliberadas cumplainmain da lur incumbensas en il rom da l'execuziun da la LADI. Correspudentamain ha il secretariat da stadi per l'economia (SECO) signalisà a l'uffizi per industria, mastergn e lavur (UCIML) ch'è cumpetent per exequir la LADI d'adattar la legislaziun chantunala. En quest connex èsi er vegnì renvià al fatg ch'i vegnia intenziunà da stgaffir – en il rom dal program eAD – las premissas tecnicas per l'annunzia electronica a l'intermediaziun da lavur. Quai vul dir ch'i vegn a vegnir renunzià en il proxim futur er a la cumparsa persunala da las personas assicuradas, sch'ellas vulan s'annunziar. Ultra da quai survegnan ils CIL – uschenavant che quai è necessari per lur lavur – access electronic a las datas da las controllas communalas d'abitants sur il register chantunal da personas, uschia che scleriments davart la vischnanca da domicil na ston betg pli vegnir fatgs obligatoricamain da la vischnanca.

Pervia dal progress svelt ch'il program eAD dal SECO fa, ston ins far quint che l'annunzia electronica vegnia ad esser realisada il mument che la revisiun qua avant vegn messa en vigur. Sco ch'i mussan l'experiencescha e la pratica en connex cun la consegna da formulars er per e-mail, ch'è pussaivla dapi in pèr onns, profitan las personas pertutgadas en moda cumplexsiva da las pussaivladads correspudentas da la digitalisaziun. Pervia da quai stoi vegnir fatg quint che la lavur administrativa en connex cun l'annunzia persunala al lieu vegn a sa reducir svelt e massivamain cun l'introducziun da l'annunzia electronica.

Ultra da quai mussa l'experiencescha ch'i dat retegnientschas d'ir immediatamain tar la vischnanca per far valair il dretg d'ina indemnisaziun da dischoccupaziun. Plinavant sto la persona dischoccupada – independentamain da quai – visitar il CIL, perquai ch'igl è prescrit che la persona dischoccupada stoppia sa preschentar per in discurs da cussegliaziun e da controlla entaifer 15 dis suenter l'annunzia (art. 22 al. 1 da l'ordinaziun davart l'assicuranza cunter la dischoccupaziun, OADI; CS 837.02).

Uschia ed er per evitar – ord vista administrativa – eventualas duplicitads para l'emprima annunzia al CIL dad esser raschunaivla.

En vista a quests fatgs s'imponi da distgargiar las vischnancas da lur incumbensas sco lieus d'execuziun da la LADI, sco che quai è dal rest gia capità en la gronda part dals auters chantuns. L'annunzia directa als CIL na distgargia betg mo las vischnancas, mabain simplifitgescha ed accelerescha er las proceduras sin plaun chantunal. Da quai profitan la finala las persunas assicuradas, perquai ch'ellas survegnan pli svelt lur daners.

III. Controlla, sche l'obligaziun d'annunziar plazzas libras vegn observada

En il rom da la realisaziun da l'iniziativa dal pievel "Cunter l'immigraziun da massa" è naschida l'idea da l'uschenumnada "precedenza light da persunas indigenas" ch'è vegnida colliada cun in'obligaziun d'annunziar las plazzas libras. La part centrala da quest model è l'obligaziun d'annunziar las plazzas libras en professiuns u en activitads, tar las qualas la quota da dischoccupaziun en tut la Svizra importa 8 pertschient u dapli. Questa quota duai vegnir sbassada a 5 pertschient per il 1. da schaner 2020. Durant 3 dis (inclusiv il di d'annunzia e da retratga dura il temp da bloccada 5 dis) han las persunas dischoccupadas annunziadas tar ils CIL in dretg exclusiv da candidar per las plazzas annunziadas. Als patruns èsi scumandà da publitgar autramain u schizunt d'occupar questas plazzas durant quest temp da bloccada.

Per patruns na datti nagina obligaziun legala d'engaschar persunas dischoccupadas che s'annunzian u che vegnan attribuidas dals CIL. Ma els èn obligads d'examinar las qualificaziuns da las candidatas e dals candidats attribuids e da communigar al CIL, sch'ellas ed els èn vegnids engaschads u betg. Ina motivaziun, pertge che l'engaschament n'è betg gartegià, na po betg vegnir pretendida.

Cumpetents per realisar l'obligaziun d'annunziar plazzas libras tenor l'art. 21a da la lescha federala davart las persunas estras e l'integrasiun (LEI; CS 142.20) èn ils chantuns – nun che la cumpetenza sa chattia tar la confederaziun. Els ston er controllar che questa obligaziun vegnia observada ed èn er responsabels per la persecuziun penala.

La delegaziun da l'incumbensa da controlla ad in uffizi responsabel è chaussa dals chantuns. Resguardond il fatg ch'il UCIML prenda encunter sur il CIL Cuir las annunzias da las plazzas libras en il rom da la procedura obligatoria d'annunziar plazzas libras e coordinescha l'intermediaziun cun ils CIL locals cumpetents, pari dad esser logic da surdar er las incumbensas da controlla a quest uffizi.

Entaifer il UCIML duai l'incumbensa vegnir attribuida a la partiziun "cundiziuns da lavur" ch'è responsabla per las mesiras accompagnantas (MA) e per la controlla en il rom da l'execuziun da la lescha federala davart las mesiras per cumbatter la lavur illegala (LLI; CS 822.41). Questa partiziun ha experientschas da plirs onns cun l'execuziun e cun las controllas e stat en in contact permanent cun las interpresas.

IV. Explicaziuns davart las singulas disposiziuns

Art. 1 Incumbensas

L'alineia 1 sto vegnir adattà, perquai che las vischnancas vegnan relaschadas da l'execuziun da la LADI.

Ultra da quai vegni ussa formulà en moda pli precisa che l'uffizi è cumpetent per l'execuziun da la lescha federala davart l'intermediaziun da lavur e l'emprest da persunal (LIL; CS 823.11) e da la LADI, uschenavant che la confederaziun deleghescha incumbensas executivas al chantun.

Correspondentamain exequescha l'uffizi – sco uffizi chantunal da lavur – las incumbensas correspondentas en il sector da la LIL e – sco organ chantunal d'execuziun, che consista da l'uffizi chantunal cun las partiziuns "intermediaziun da lavur" (centers regiunals per intermediaziun da lavur) e "mesiras per il martgà da lavur" (post da logistica) – las incumbensas en il sector da la LADI. I sto vegnir remartgà che las disposiziuns davart la cassa publica da dischoccupaziun (guardar art. 2 e reglament da la cassa da dischoccupaziun; DG 545.280) sco ulteriura incumbensa da l'uffizi en il sector da la LADI restan sco ch'ellas èn.

L'alineia 2 na vegn betg midà.

En l'alineia 3 vegn reglada da nov la cumpetenza per exequir l'obligaziun d'annunziar las plazzas libras ch'è vegnida introducida per il 1. da fanadur 2018 tenor l'art. 21a LEI e tenor ils art. 53a fin 53e OIL.

Art. 3 Vischnancas

Questa disposiziun po vegnir stritgada senza cumpensaziun, perquai ch'ella cuntegna las incumbensas da fin ussa da las vischnancas. Quellas n'han da nov pli naginas incumbensas en il sector da la LADI.

Art. 4 Contribuziuns

Er questa disposiziun po vegnir stritgada senza cumpensaziun. Per l'ina n'è betg pli da prevair in eventual sustegn finanziar da las vischnancas en temps d'ina gronda dischoccupaziun. Per l'autra n'existan pli u betg pli las ulteriuras instituziuns numnadas en questa disposiziun. Pervia da quai na sto er betg pli vegnir reglada lur eventuala finanziaziun resp. lur cofinanziaziun.

Art. 5 Autoritad da protesta

Grondas parts da questa disposiziun pon vegnir abolidas. La procedura da meds legals en il sector da la LIL sa drizza tenor la procedura ordinaria tenor la lescha davart la giurisdicziun administrativa (LGA; DG 370.100). Cunter disposiziuns da l'uffizi poi vegnir fatg protesta tar il departament cun la pussaivladad da far recurs tar la dretgira administrativa.

La procedura da meds legals en il sector da la LADI sa drizza tenor la lescha federala davart la part generala dal dretg d'assicuranza sociala (LPGA; CS 830.1) e tenor la LGA. En divergenza cun la via ordinaria da meds legals prevesa la LPGA ina protesta. Correspudentamain sto vegnir determinada l'istanza da protesta; quella vegn ad esser l'uffizi. Cunter la disposiziun resp. cunter la decisiun da protesta da l'uffizi èsi previs da pudair far recurs tenor la via ordinaria da meds legals.

En il senn da la buna legislaziun na ston betg vegnir repetidas las vias ordinarias da meds legals.

Art 6 Procedura penala

I po vegnir renunzià da reglar ina procedura penala independenta en cas d'in surpassament dal dretg chantunal, perquai che quella procedura na cuntegna naginas disposiziuns, da las qualas la violaziun vegniss resp. stuess vegnir sancziunada cun in chasti. Per cuntravenziuns cunter il dretg federal vala la procedura penala ordinaria.

V. Consequenzas persunalas e finanzialas

1. Consequenzas persunalas

Sco gia menziunà vegnan las incumbensas da las vischnancas en il rom da l'annunzia da persunas dischoccupadas surpigliadas a Cuira ed a Tavau gia dals CIL. Il secretariat dal CIL Cuira è vegnì rinforzà per 50 pertschients da plazzas. En il CIL Tavau n'èn da quel temp stadas necessarias naginas mesiras persunalas spezialas. Grazia al fatg che la recepziun da l'annunzia per l'intermediaziun da lavur e da la dumonda da pagar l'indemnizaziun da dischoccupaziun croda d'avent, vegnan las vischnancas distgargiadas. La distgargia d'ina singula vischnanca na dastgass però betg esser uschè gronda che resursas da persunal d'ina dimensiun decisiva davan tan libras.

Cuntrari a quai vegnan ils CIL a survegnir lavur supplementara che na resulta – en spezial en regions da stagiun – betg regularmain, mabain cun culminaziuns stagionalas (en il sector dal turissem mintgamai per la fin da la stagiun d'enviern e da stad, en l'industria da construcziun per la fin da la stagiun da construcziun il tard atun). Per cumpensar questas culminaziuns stagionalas vegn il persunal dals secretariats dals CIL eventualmain a stuair vegnir rinforzà durant tscherts temps. Tut tenor la chargia da quels CIL che han main variaziuns stagionalas pon quellas culminaziuns vegnir dumagnadas cun il persunal intern. Sche quai n'è betg pussaivel, ston vegnir engaschadas forzas auxiliaras per tscherts temps.

2. Consequenzas finanzialas

Cun quai che l'annunzia da persunas dischoccupadas croda d'avent tar las vischnancas, croda er l'obligaziun da las vischnancas da Cuira e da Tavau d'indemnizar ils CIL per la surpigliada da las lavurs supplementaras. Las consequenzas da quai èn che la vischnanca da Cuira vegn distgargiada per 35 000 francs per onn e la vischnanca da Tavau per 18 000 francs per onn. Questas entradas mancantas na ston betg vegnir finanzadas dal chantun, mabain van sin donn e custs dal fond federal per persunas dischoccupadas che finanziescha l'execuziun da la LADI.

Er eventuels custs supplementars che resultan da l'engaschament da forzas auxiliaras menziunà qua survart per dumagnar las culminaziuns stagionalas vegnan surpigliads dal fond federal per persunas dischoccupadas.

Pia n'ha la revisiun naginas consequenzas finanzialas per il chantun.

VI. Valitaziun da las consequenzas da la regulaziun (VCR)

Las adattaziuns en il relasch na chaschunan naginas regulaziuns supplementaras per las interpresas pitschnas e mesaunas. I sto vegnir constatà che l'obligaziun d'annunziar plazzas libras è vegnida introducida da la confederaziun e ch'il chantun sto mo realisar resp. controllar tala. En quest connex na resta al chantun praticamain nagina libertad d'agir.

VII. Entrada en vigur

La revisiun parziala duai vegnir messa en vigur per il 1. da schaner 2021.